

# VŠĮ CENTRO POLIKLINIKOS

## I Š V A D A DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2019 m. rugsėjo 24 Nr.  
Vilnius

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – Įstatymas) nuostatomis, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), LR sveikatos apsaugos ministro 2019 m. liepos 12 d. įsakymu Nr. V-830 bei 2019 m. liepos 24 d. Vilniaus m. savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos departamento sveikatos apsaugos skyriaus raštu Nr. A51-70577/19 (2.11.1.3-SR-5), VŠĮ Centro poliklinikos (toliau – Įstaiga) veikloje atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, įvertinama Įstaigos veikla.

Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymas atliekamas etapais: Įstaigos *veiklos sričių* atitiktis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams *nustatymas*; Įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, *įvertinimas*; motyvuotos *išvados* dėl Įstaigos veiklos sričių, kuriuose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, surašymas.

Nustatymo metu įvertinama išskirtų įstaigos veiklos sričių atitiktis Įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams, naudojant Rekomendacijose pateiktą įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimyną.

Išskiriamos šios Įstaigos veiklos sritys, kuriose egzistuoja didelė galimas korupcijos pasireiškimo tikimybė:

- Brangių tyrimų, procedūrų ar gydymo skyrimas;
- Kompensuojamųjų vaistinių preparatų ir medicinos pagalbos priemonių skyrimas;
- medicininių dokumentų, įvairių pažymų išdavimas, nedarbingumo įforminimai;
- Prekių ir (ar) paslaugų viešieji pirkimai;
- Nelegalūs mokėjimai teikiant mokamas ir apmokamas iš PSDF biudžeto lėšų asmens sveikatos priežiūros paslaugas pacientams;
- Konkursų organizavimas, kandidatų atrinkimo procedūros.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliekamas vertinant VŠĮ Centro poliklinikos direktoriaus 2017 m. sausio 5 d. įsakymu Nr. V – 6 patvirtintame „Korupcijos prevencijos VŠĮ Centro poliklinikoje programos įgyvendinimo 2017-2019 metams priemonių plane“, numatytas priemonės. Šių priemonių tikslas - sukurti ilgalaikę, veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevencijos kontrolės sistemą, numatyti kovos su korupcija priemonės, kurias įgyvendinus būtų pašalintos prielaidos korupcijai pasireikšti. Taip pat naudojamas dokumentų analizės metodas: peržiūrimi Įstaigos vidaus teisės aktai (Įstaigos direktoriaus įsakymais patvirtintos tvarkos ir taisyklės, padalinių nuostatai, pareigybių aprašymai), įvertinant juos antikorpuciniu požiūriu.

Vertinant įstaigos veiklos sričių atitiktį Įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams, įvertinami šie kriterijai:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika;
2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas;
3. Įstaigos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;
4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
5. Daugiausia priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija;
7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų – padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.*

Per analizuojamąjį laikotarpį dėl Įstaigoje dirbančių asmenų nebuvo nustatyta korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir /ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia atsakomybė, nebuvo pradėti ikiteisminiai tyrimai, todėl darytina išvada, kad vertinant Įstaigos veiklą pagal Rekomendacijų 8.1 punkto kriterijų, šio kriterijaus požymių Įstaigos veikloje nenustatyta.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.*

Įstaigai nėra suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir/ar juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų atitinkamoje valdymo srityje, ar vykdyti kontrolės funkcijas, nesusijusias su Įstaigos vidaus administravimu, todėl vertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę pagal šį kriterijų nėra pagrindo.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - Įstaigos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.*

Įstaigos veikla reglamentuota įstaigos įstatais, Steigėjo leidžiamais teisės aktais bei teikiamais nurodymais, vidaus tvarkos taisyklėmis, Korupcijos prevencijos VŠĮ Centro poliklinikoje programos įgyvendinimo 2017-2019 metams priemonių planu, patvirtintų VŠĮ Centro poliklinikos direktoriaus 2017 m. sausio 5 d. įsakymu Nr. V – 6, Įstaigos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis. Informacija, susijusi su įstaigos vykdomais viešaisiais pirkimais, finansinėmis ataskaitomis, korupcijos prevencija yra skelbiama ir nuolat atnaujinama Įstaigos internetiniame puslapyje adresu [www.pylimas.lt](http://www.pylimas.lt).

Įstaigos direktoriaus įsakymais patvirtintos įstaigos darbuotojų funkcijos, uždaviniai (pareigybių aprašymai) bei administracinės procedūros, paslaugų teikimo tvarkos.

VŠĮ Centro poliklinikos direktoriaus 2016 m. rugsėjo 26 d. įsakymu Nr. V-108 „Dėl VŠĮ Centro poliklinikos struktūros, detalizuoto pareigybių sąrašo tvirtinimo“ buvo naujai patvirtinta Įstaigos struktūra bei pareigybių sąrašas. Atnaujinta 10-ies pareigybių aprašymų, o 2019 m. rugsėjo 2 d. įsakymu Nr. V-85 buvo atnaujintas ir patvirtintas detalizuotas Įstaigos pareigybių sąrašas

Pažymėtina, kad Įstaigoje nuolat kinta teikiamų paslaugų apimtis – tiek dėl pradedamų teikti naujų paslaugų, tiek dėl didėjančio esamų paslaugų teikimo skaičiaus, tiek dėl valstybės mastu daromų pakeitimų ir kompetencijos ribų plėtimo tam tikrų specializacijų gydytojams. Dėl šių priežasčių Įstaigoje nuolat vyksta pasitarimai dėl paslaugų teikimo optimizavimo, jų prieinamumo gerinimo, kokybės užtikrinimo, administravimo tobulinimo, o su paslaugų teikimu ir tiesioginėmis gydytojų, slaugytojų funkcijomis bei uždaviniais susiję dokumentai yra nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, atnaujinami.

Taigi, analizuojamu laikotarpiu, duomenų, jog Įstaigos darbuotojai dėl jų funkcijų, uždavinių, darbo, paslaugų teikimo tvarkos detalaus reglamentavimo nebuvimo būtų netinkamai atlikę jų pareigybių aprašymuose ar darbo sutartyse nustatytas funkcijas, uždavinius bei atskirais įsakymais pavestas konkrečias užduotis, nenustatyta.

Esant detaliam uždavinių, funkcijų, darbo tvarkos, procedūrų sprendimų priėmimo, atsakomybės paskirstymo reglamentavimui bei griežtai veiklos kontrolei, korupcijos apraiškų pasireiškimo tikimybė yra labai maža, nes efektyvus organizacinių priemonių naudojimas ir įgyvendinimas nesudaro sąlygų korupcijos apraiškoms atsirasti ir plisti.

Įvertinus šias aplinkybes darytina išvada, kad vertinant Įstaigos veiklą pagal Rekomendacijų 8.3 punkto kriterijų, šio kriterijaus požymių Įstaigos veikloje nenustatyta.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.*

Įstaigai nėra suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teise ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar

kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemonės, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo, todėl vertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę pagal šį kriterijų nėra pagrindo.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - daugiausia priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.*

Įstaiga yra iš Vilniaus miesto savivaldybės turto ir lėšų įsteigtas pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, turintis ūkinį, finansinį, organizacinį ir teisinį savarankiškumą, kurio pagrindinis tikslas - teikti asmens sveikatos priežiūros paslaugas. Įstaiga savo veikloje vadovaujasi įstatais ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais įstaigos veiklą. Įstaigos įstatai griežtai reglamentuoja sritis, kuriose sprendimus priima Įstaigos steigėjas, todėl svarbiausi sprendimai yra priimami tik su steigėjo pritarimu, tame tarpe ir keičiant įstaigos struktūrą ji pirmiausia derinama su steigėju. Viešieji pirkimai Įstaigoje vykdomi pagal teisės aktų reikalavimus.

Įvertinus šias aplinkybes darytina išvada, kad vertinant Įstaigos veiklą pagal Rekomendacijų 8.5 punkto kriterijų, korupcijos pasireiškimo tikimybė yra maža.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.*

Įstaiga, kaip sveikatos priežiūros paslaugų teikėja, yra ypatingų asmens duomenų – duomenų apie asmens sveikatą – valdytoja. Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos direktoriaus 2012 m. gegužės 15 d. sprendimu Nr. 2R-1783 (9.1.) Įstaiga yra įregistruota Asmens duomenų valdytojų registre, suteikiant duomenų valdytojo identifikavimo kodą P5023.

Įstaigos veikloje nėra naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija, todėl vertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę pagal šį kriterijų nėra pagrindo.

*Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.*

Specialiųjų tyrimų tarnyba teisės aktų nustatyta tvarka korupcijos rizikos analizės Įstaigoje nėra atlikusi, todėl vertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę pagal šį kriterijų nėra pagrindo.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Įstaigos veikloje, korupcijos pasireiškimo tikimybė vertinamose veiklos srityse neatitinka Įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytų kriterijų, pagal kuriuos nustatoma didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, todėl konstatuojama, kad didelės korupcijos pasireiškimo tikimybės Įstaigoje nėra.

Vaiva Almašova

Vitalija Gelžinytė

Antanina Baciėnė

Nadežda Mockienė

Laima Skrickienė

Džiuginta Morkūnaitė

Aistė Raulušaitienė

Erika Mažeikaitė